

# Lehrbuch des Verfassungsprozeßrechts

von  
Ernst Benda

und  
Eckart Klein



C. F. Müller Juristischer Verlag  
Heidelberg

# Inhaltsübersicht

<i>Vorwort</i> .....	VII
<i>Inhaltsverzeichnis</i> .....	XI
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	XXV

## Erstes Kapitel

### Grundlegung

§ 1 Verfassungsgerichtsbarkeit – Verfassungsprozeßrecht .....	1
§ 2 Verfassungsgerichtsbarkeit des Bundes und der Länder .....	16

## Zweites Kapitel

### Organisation und Verfassung des Bundesverfassungsgerichts

§ 3 Allgemeine Grundsätze – Der Status des Bundesverfassungsgerichts .....	23
§ 4 Die Richter .....	33
§ 5 Die Senate und das Plenum .....	43
§ 6 Organisation und Verwaltung des Bundesverfassungsgerichts .....	52

## Drittes Kapitel

### Verfahrensmaximen und Prozeßvoraussetzungen

§ 7 Grundsatzfragen .....	59
§ 8 Ingangsetzung und Fortführung des Verfahrens .....	65
§ 9 Die Verfahrensbeteiligten .....	71
§ 10 Ausschließung und Ablehnung von Richtern .....	76
§ 11 Sachentscheidungs voraussetzungen .....	86
§ 12 Schriftliches Verfahren, mündliche Verhandlung und Öffentlichkeitsgrundsatz .....	92
§ 13 Beweiserhebung .....	94
§ 14 Dispositions- und Offizialmaxime .....	104
§ 15 Beratung und Entscheidung .....	107
§ 16 Kosten, Gebühren, Auslagenerstattung, Prozeßkostenhilfe .....	120

**Viertes Kapitel**  
**Die bundesverfassungsgerichtlichen Verfahren im einzelnen**

§ 17 Überblick .....	125
<i>Abschnitt A (Individual-) Rechtsschutzverfahren</i> .....	129
§ 18 Die Verfassungsbeschwerde .....	129
§ 19 Kommunale Verfassungsbeschwerde .....	263
<i>Abschnitt B Verfahren zur objektiven Rechtsfeststellung</i> .....	275
§ 20 Übersicht .....	275
§ 21 Abstraktes Normenkontrollverfahren .....	276
§ 22 Konkretes Normenkontrollverfahren .....	298
§ 23 Das Normenqualifizierungsverfahren .....	350
§ 24 Völkerrechtliches Verifikationsverfahren .....	357
<i>Abschnitt C Kontradiktorische Streitigkeiten</i> .....	376
§ 25 Das Bundesorganstreitverfahren .....	376
§ 26 Die Bund-Länder-Streitigkeiten .....	409
§ 27 Zwischenländerstreitverfahren .....	431
§ 28 Binnenländerstreitverfahren .....	436
<i>Abschnitt D Sonstige Verfahren</i> .....	442
§ 29 Parteiverbot .....	442
§ 30 Grundrechtsverwirkung .....	449
§ 31 Präsidenten- und Richteranklage .....	455
§ 32 Wahlprüfungsbeschwerde .....	458
§ 33 Divergenzvorlage .....	461
§ 34 Art. 99 GG .....	464
<i>Abschnitt E Vorläufige Regelung</i> .....	466
§ 35 Einstweilige Anordnung .....	466

**Fünftes Kapitel**  
**Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen**

§ 36 Entscheidungsbefugnis .....	481
§ 37 Entscheidungswirkungen .....	500
§ 38 Entscheidungsvollstreckung .....	522
<i>Anlagen</i> .....	529
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....	537

# Inhaltsverzeichnis

	Rdnr.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		VII
<i>Inhaltsübersicht</i> .....		IX
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XXV

## Erstes Kapitel Grundlegung

§ 1 <i>Verfassungsgerichtsbarkeit-Verfassungsprozeßrecht</i> ( <i>Benda/Klein</i> ) .....	1	1
I. Die Entscheidung für die Verfassungsgerichtsbarkeit ( <i>Benda</i> ) .....	1	1
1. Die geschichtliche Entwicklung und die Entscheidung des Grundgesetzes .....	1	1
2. Verfassungsgerichtsbarkeit zwischen Politik und Recht .....	9	4
3. Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit .....	19	8
II. Verfassungsprozeß und Verfassungsprozeßrecht ( <i>Klein</i> ) .....	30	12
1. Allgemeines .....	30	12
2. Quellen des Verfassungsprozeßrechts .....	31	12
3. Funktionen des Verfassungsprozeßrechts .....	35	14
a) Realisierung des materiellen Verfassungsrechts .....	36	15
b) Verfassungsprozeßrecht als Kompetenz- und Statusrecht	38	15
c) Verfassungsprozeßrecht als Funktionssicherungsrecht .....	39	16
§ 2 <i>Verfassungsgerichtsbarkeit des Bundes und der Länder</i> ( <i>Klein</i> ) .....	41	16
I. Bundesstaatliche Vervielfachung der Verfassungsräume .....	41	16
II. Zuständigkeitsfragen .....	43	17
III. Probleme des Prüfungsmaßstabs .....	44	18
IV. Überprüfung landesverfassungsgerichtlicher Entscheidungen ...	48	20

## Zweites Kapitel Organisation und Verfassung des Bundesverfassungsgerichts

§ 3 <i>Allgemeine Grundsätze – Der Status des Bundesverfassungsgerichts</i> ( <i>Benda</i> ) .....	50	23
---	----	----

XI

	Rdnr.	Seite
I. Allgemeine Grundsätze .....	50	23
1. Grundgesetz und Gesetz über das Bundesverfassungsgericht .....	50	23
2. Prinzipien der Organisation des Bundesverfassungsgerichts ..	55	25
II. Der Status des Bundesverfassungsgerichts .....	56	25
1. Das Bundesverfassungsgericht als Verfassungsorgan .....	56	25
2. Die Statusdenkschrift des Bundesverfassungsgerichts und ihre Folgen .....	60	27
3. Das Bundesverfassungsgericht – ein staatsleitendes Organ? ..	63	29
4. Das Bundesverfassungsgericht als „Herr seines Verfahrens“ .	71	32
 § 4 Die Richter (Benda) .....	 75	 33
I. Zahl und Amtsdauer .....	75	33
1. Zahl .....	75	33
2. Amtsdauer .....	78	34
II. Qualifikation, Inkompatibilitäten .....	81	36
1. Qualifikation .....	81	36
2. Inkompatibilitäten .....	82	36
III. Die Wahl der Richter .....	86	37
IV. Beendigung des Richteramts .....	95	42
 § 5 Die Senate und das Plenum (Benda) .....	 96	 43
I. Senatszuständigkeiten .....	96	43
1. Grundsätzliche Aufteilung der Zuständigkeiten zwischen den Senaten .....	96	43
2. Klärung von Zweifelsfragen der Senatszuständigkeit .....	100	46
II. Geschäftsverteilung innerhalb des Senats .....	103	49
III. Sicherung der Einheit der Rechtsprechung .....	105	50
 § 6 Organisation und Verwaltung des Bundesverfassungsgerichts (Benda) .....	 110	 52
I. Zuständigkeiten und Befugnisse von Plenum und Präsident in Verwaltungsangelegenheiten .....	110	52
II. Einzelfragen der Verwaltung des BVerfG .....	117	55

Drittes Kapitel  
Verfahrensmaximen und Prozeßvoraussetzungen

§ 7 Grundsatzfragen (Klein) .....	123	59
I. Das Problem der „Verfahrensautonomie“ des Bundesverfassungsgerichts .....	123	59
II. „Eigenständigkeit“ des Verfassungsprozeßrechts? .....	129	62

	Rdnr.	Seite
§ 8 <i>Ingangsetzung und Fortführung des Verfahrens (Klein)</i> .....	133	65
I. Antragsprinzip .....	133	65
II. Zugriff von Amts wegen? .....	137	66
III. Folgen der Antragstellung .....	139	67
IV. Fortgang des Verfahrens .....	143	68
1. Zustellung und Weiterführung des Prozesses .....	143	68
2. Verbindung und Trennung .....	144	69
3. Aussetzung des Verfahrens .....	146	70
§ 9 <i>Die Verfahrensbeteiligten (Klein)</i> .....	148	71
I. Begriff und Kreis der Verfahrensbeteiligten .....	148	71
II. Vertretung im Prozeß .....	151	72
III. Fristen und Wiedereinsetzungsproblematik .....	155	74
§ 10 <i>Ausschließung und Ablehnung von Richtern (Klein)</i> .....	159	76
I. Allgemeines .....	159	76
II. Ausschließung .....	161	76
III. Ablehnung wegen Besorgnis der Befangenheit .....	167	80
1. Voraussetzungen und Problematik .....	167	80
2. Verfahren .....	172	83
3. Selbstablehnung .....	176	84
IV. Die sog. Besetzungsrüge .....	178	85
§ 11 <i>Sachentscheidungsvoraussetzungen (Klein)</i> .....	180	86
I. Grundfragen .....	180	86
II. Allgemeine und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen .....	186	88
§ 12 <i>Schriftliches Verfahren, mündliche Verhandlung und Öffentlichkeitsgrundsatz (Klein)</i> .....	199	92
§ 13 <i>Beweiserhebung (Klein)</i> .....	203	94
I. Untersuchungsgrundsatz .....	203	94
1. Grundfragen .....	203	94
2. Einschränkungen und praktische Handhabung .....	208	96
3. Exkurs: Richterliche und gesetzgeberische Prognosen .....	214	98
II. Beweislast .....	217	100
III. Beweismittel .....	225	103
IV. Beweisverfahren und Beweiswürdigung .....	226	103
§ 14 <i>Dispositions- und Officialmaxime (Klein)</i> .....	229	104

	Rdnr.	Seite
§ 15 <i>Beratung und Entscheidung (Klein)</i> .....	241	107
I. Beratung und Abstimmung .....	241	107
II. Ergehen und Arten der Entscheidung .....	251	110
III. Entscheidungsbegründung und Sondervotum .....	255	111
1. Aufbau und Begründung der Entscheidung .....	255	111
2. Sondervotum .....	261	113
IV. A-limine-Entscheidung (§ 24 BVerfGG) .....	266	115
V. Verkündung, Zustellung, Veröffentlichung .....	273	118
VI. Berichtigung und Ergänzung von Entscheidungen .....	278	119
§ 16 <i>Kosten, Gebühren, Auslagererstattung, Prozeßkostenhilfe (Klein)</i> .....	280	120
I. Kosten und Gebühren .....	280	120
II. Auslagererstattung, Gegenstandswert und Kostenfestsetzung ...	288	122
III. Prozeßkostenhilfe .....	294	124

#### Viertes Kapitel

#### Die bundesverfassungsgerichtlichen Verfahren im einzelnen

§ 17 <i>Überblick (Klein)</i> .....	295	125
I. Das Prinzip der Einzelzuständigkeit .....	295	125
II. Systematisierung .....	302	127
<i>Abschnitt A (Individual-) Rechtsschutzverfahren</i> .....	309	129
§ 18 <i>Die Verfassungsbeschwerde (Benda)</i> .....	309	129
I. Allgemeines: Bedeutung, Wesen und Funktion der Verfassungsbeschwerde .....	309	129
1. Allgemeine Bedeutung .....	309	129
2. Rechtliche Einordnung der Verfassungsbeschwerde .....	314	131
3. Die Funktion der Verfassungsbeschwerde .....	331	140
4. Zur Kritik am Verfassungsbeschwerdeverfahren .....	351	149
II. Voraussetzungen der Zulässigkeit einer Verfassungsbeschwerde (Sachentscheidungs Voraussetzungen) ..	361	154
1. Beschwerde- oder Beteiligtenfähigkeit .....	361	154
a) Natürliche Personen .....	363	155
b) Vereinigungen ohne Rechtsfähigkeit .....	372	159
c) Juristische Personen des Privatrechts .....	376	160
d) Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	380	162
2. Prozeßfähigkeit und Postulationsfähigkeit .....	394	167
a) Prozeßfähigkeit .....	394	167
b) Postulationsfähigkeit .....	399	169

	Rdnr.	Seite
3. Der Gegenstand der Verfassungsbeschwerde .....	403	170
a) Kein kontradiktorisches Verfahren .....	403	170
b) Akte ausländischer und internationaler öffentlicher Gewalt, frühere DDR .....	405	171
c) Akte deutscher öffentlicher Gewalt – Allgemeines .....	409	173
d) Insbesondere Rechtsetzungsakte .....	420	176
e) Insbesondere gerichtliche Entscheidungen .....	441	184
f) Insbesondere Exekutivakte .....	449	188
4. Die „Subsidiarität“ der Verfassungsbeschwerde .....	457	192
5. Die Betroffenheit des Beschwerdeführers .....	479	200
a) Eigene (Selbst-) Betroffenheit .....	484	202
b) Gegenwärtige Betroffenheit .....	492	205
c) Unmittelbare Betroffenheit .....	495	208
6. Prozeßführungsbefugnis .....	512	214
7. Rechtsschutzinteresse als zusätzliche Voraussetzung .....	516	216
8. Erschöpfung des Rechtsweges .....	525	221
9. Begründung der Verfassungsbeschwerde .....	545	230
10. Formerfordernisse .....	552	233
11. Frist zur Erhebung der Verfassungsbeschwerde .....	555	234
III. Die Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....	568	239
1. Prüfungsumfang und weiteres Verfahren .....	568	239
2. Prüfungstiefe und -dichte .....	586	248
3. Die der Verfassungsbeschwerde stattgebende Entscheidung .	607	259
IV. Prüfungsaufbau .....	617	263
§ 19 Kommunale Verfassungsbeschwerde (Benda) .....	618	263
I. Allgemeines: Bedeutung, Wesen und Funktion .....	618	263
1. Allgemeine Bedeutung .....	618	263
2. Rechtliche Einordnung der kommunalen Verfassungsbeschwerde .....	623	266
II. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen der kommunalen Verfassungsbeschwerde .....	628	269
1. Beschwerdefähigkeit .....	628	269
2. Der Gegenstand der kommunalen Verfassungsbeschwerde ...	630	270
3. Die Betroffenheit der Beschwerdeführerin .....	631	271
4. Prüfungsmaßstab .....	634	272
5. Subsidiarität der kommunalen Verfassungsbeschwerde .....	637	274
III. Prüfungsaufbau .....	640	275
Abschnitt B Verfahren zur objektiven Rechtsfeststellung .....	641	275
§ 20 Übersicht (Klein) .....	641	275

	Rdnr.	Seite
§ 21 <i>Abstraktes Normenkontrollverfahren (Klein)</i> .....	643	276
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck .....	643	276
II. Antragsberechtigung .....	644	277
III. Prüfungsgegenstand (Statthaftigkeit) .....	652	281
1. Anwendungsfälle .....	653	281
2. Kontrolle geltender Normen .....	659	284
IV. Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel über die Vereinbarkeit des Prüfungsgegenstandes mit höherrangigem Recht (Antragsgrund) .....	662	285
1. Allgemeines .....	662	285
2. „Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel“ .....	664	286
3. Vereinbarkeitsfrage .....	667	287
V. Klarstellungsinteresse .....	670	288
VI. Formvorschriften .....	671	289
VII. Äußerungsberechtigung .....	672	289
VIII. Prüfungsumfang und Entscheidungsbefugnis .....	675	291
1. Entscheidung bei Unzulässigkeit .....	675	291
2. Bedeutung des Antrags für die Sachprüfung .....	676	291
3. Entscheidung bei Vereinbarkeit oder Nichtvereinbarkeit .....	681	293
IX. Verfahrenskonkurrenzen .....	685	295
X. Würdigung .....	686	296
XI. Prüfungsaufbau .....	690	297
§ 22 <i>Konkretes Normenkontrollverfahren (Klein)</i> .....	691	298
I. Zuständigkeit, Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck .....	691	298
1. Zuständigkeit und dogmatischer Ausgangspunkt .....	691	298
2. Konkrete Normenkontrolle und Ausgangsverfahren .....	695	300
3. Praktische Bedeutung des Normenkontrollverfahrens .....	700	303
II. Vorlageberechtigung .....	701	303
1. Die Berechtigung zur Vorlage nach Art. 100 Abs. 1 GG .....	701	303
a) Gerichts begriff .....	702	304
b) Vorlegendes Gericht .....	704	304
c) Berliner Gerichte .....	705	305
2. Verpflichtung zur Vorlage .....	708	305
III. Vorlagegegenstand (Statthaftigkeit der Vorlage) .....	711	306
1. Allgemeines .....	711	306
2. Formelle Gesetze .....	713	307
3. Nachkonstitutionelle Gesetze .....	717	308
a) Begriff .....	717	308
b) Überleitung vorkonstitutionellen Rechts in nachkonstitutionelles Recht durch Aufnahme in den Willen des Gesetzgebers .....	720	309

	Rdnr.	Seite
c) Nachkonstitutionelles Gesetz als späteres Recht im Verhältnis zum Grundgesetz .....	723	311
d) Landesgesetze als späteres Recht im Verhältnis zum Bundesrecht (Art. 100 Abs. 1 S. 2 GG) .....	725	312
4. Gesetzgeberisches Unterlassen .....	726	312
5. Einzelfragen .....	728	313
a) Allgemeine Regeln des Völkerrechts (Art. 25 GG) .....	728	313
b) Vertragsgesetze (Art. 59 Abs. 2 GG) .....	730	313
c) Europäisches Gemeinschaftsrecht .....	732	314
d) Besatzungsrecht .....	740	318
e) Berliner Sachen .....	741	319
6. Vorlage- und Prüfungsgegenstand .....	747	320
IV. Überzeugung des vorlegenden Gerichts von der Verfassungs-/ Rechtswidrigkeit der Norm .....	748	321
1. Bedeutung der Überzeugung .....	749	321
2. Elemente der Überzeugungsbildung .....	752	322
3. Darlegung der Überzeugung .....	756	324
V. Entscheidungserheblichkeit .....	757	324
1. Erheblichkeit für die „Entscheidung“ .....	758	324
2. Das „darauf ankommen“ .....	765	327
3. Grundsatz der Maßgeblichkeit der Rechtsauffassung des vorlegenden Gerichts .....	769	328
4. Ausnahmen bezüglich der Maßgeblichkeit der Rechtsauffassung des vorlegenden Gerichts .....	772	329
a) „Offensichtliche Unhaltbarkeit“ .....	773	329
b) Verfassungsrechtliche Vorfragen .....	775	330
c) Keine allgemeine, praktisch bedeutsame verfassungsrechtliche Frage .....	781	332
5. Die Erheblichkeitsproblematik bei Verstößen gegen den Gleichheitssatz .....	782	333
a) Begünstigungsausschluß des Klägers des Ausgangsverfahrens .....	783	333
b) Gleichheitsverstoß ohne Betroffenheit des Klägers .....	785	334
6. Korrektur der Vorlage durch das BVerfG .....	787	335
a) Einschränkungen .....	788	335
b) Erweiterung .....	789	336
7. Absehen von der Erheblichkeitsvoraussetzung .....	790	336
8. Anforderungen an die Vorlagebegründung .....	793	337
9. Abschließende Erwägungen .....	795	338
VI. Aussetzungs- und Vorlagebeschluß .....	797	340
VII. Beitritt und Äußerungsberechtigung .....	800	340
VIII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis .....	806	342
1. Fehlende Verfahrensherrschaft des BVerfG .....	806	342

	Rdnr.	Seite
2. Unzulässigkeit der Vorlage .....	807	343
3. Sachprüfung durch das BVerfG .....	812	345
a) Keine Bindung an Auslegung der vorgelegten Norm .....	813	345
b) Keine Bindung an den in der Vorlage bezeichneten Prüfungsmaßstab .....	814	345
c) Keine Bindung an vorgelegten Prüfungsgegenstand .....	819	347
4. Die Sachentscheidung .....	821	348
IX. Würdigung .....	822	348
X. Prüfungsaufbau .....	825	349
§ 23 <i>Das Normenqualifizierungsverfahren (Klein)</i> .....	826	350
I. Zuständigkeit des BVerfG und Verfahrenszweck .....	826	350
II. Antragsberechtigung .....	828	351
III. Zulässigkeit des Antrages bzw. der Vorlage .....	831	351
1. Geeigneter Qualifikationsgegenstand .....	831	351
2. „Meinungsverschiedenheiten über das Fortgelten von Recht als Bundesrecht“ .....	832	352
a) Anträge nach §§ 86 Abs. 1, 87 Abs. 1 BVerfGG .....	833	352
b) Gerichtsvorlage nach § 86 Abs. 2 BVerfGG .....	837	353
IV. Form .....	841	354
V. Beitritts- und Äußerungsberechtigung .....	842	355
VI. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis .....	844	355
§ 24 <i>Völkerrechtliches Verifikationsverfahren (Klein)</i> .....	850	357
I. Zuständigkeit, Verfahrenszweck und Verfahrensgegenstand .....	850	357
1. Leitfunktion des Art. 25 GG .....	851	357
2. Verfahrenszweck und Verfahrensgegenstand .....	856	359
3. Verhältnis zum Ausgangsverfahren .....	862	361
4. Inhaltliche Grenzen von Art. 100 Abs. 2 GG .....	863	361
II. Vorlageberechtigung .....	865	362
III. Statthaftigkeit der Vorlage (Vorlagegegenstand) .....	868	363
1. Allgemeines .....	868	363
2. Vorlagefähige Fragen .....	869	363
a) Frage nach der Existenz einer allgemeinen Regel des Völkerrechts .....	869	363
b) Frage nach der Allgemeinheit einer als existent vorausgesetzten Völkerrechtsregel .....	871	364
c) Frage nach der Tragweite einer als existent vorausgesetzten Völkerrechtsregel .....	873	365
d) Frage nach Existenz und Tragweite solcher allgemeinen Völkerrechtsregeln, die sich ausschließlich an Staaten wenden .....	874	365

	Rdnr.	Seite
e) Frage nach Existenz und Tragweite solcher allgemeinen Völkerrechtsregeln, die unmittelbar Rechte und Pflichten für einzelne erzeugen .....	876	366
f) Frage nach Existenz und ius-cogens-Charakter einer allgemeinen Regel des Völkerrechts .....	877	366
IV. Zweifel im Rechtsstreit .....	878	367
1. Zweifel im Hinblick auf geeignete Vorlagethemen .....	878	367
2. Darlegung der Zweifel .....	882	369
V. Entscheidungserheblichkeit .....	883	369
1. Allgemeines .....	883	369
2. Grundsatz der Maßgeblichkeit der Rechtsauffassung des vorlegenden Gerichts .....	885	369
3. Darlegung der Entscheidungserheblichkeit .....	886	370
VI. Aussetzungs- und Vorlagebeschluß .....	887	370
VII. Beitritt und Äußerungsberechtigung .....	889	371
VIII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis .....	890	371
1. Keine völlige Verfahrensherrschaft des BVerfG .....	890	371
2. Entscheidung bei Unzulässigkeit der Vorlage .....	891	372
3. Sachprüfung .....	892	372
4. Sachentscheidung .....	894	373
5. Entscheidungswirkung .....	897	374
IX. Würdigung .....	900	375
X. Prüfungsaufbau .....	901	376
 <i>Abschnitt C Kontradiktorische Streitigkeiten</i> .....	 902	 376
§ 25 <i>Das Bundesorganstreitverfahren (Klein)</i> .....	902	376
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck .....	902	376
1. Verfahrensgegenstand und Begriff des Organstreits .....	902	376
2. Verfahrenszweck .....	909	380
II. Parteifähigkeit .....	911	381
1. Verhältnis von Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG und § 63 BVerfGG ..	912	381
2. Abstrakte oder konkrete Bestimmung der Parteifähigkeit .....	915	383
3. Ermittlung der beteiligungs- und parteifähigen „Faktoren des Verfassungslebens“ .....	918	384
a) „Oberste Bundesorgane“ .....	919	384
b) „Andere Beteiligte“ .....	926	387
aa) „Teile“ oberster Bundesorgane .....	927	387
bb) Sonstige „andere Beteiligte“ .....	936	390
III. Antragsbefugnis .....	939	392
1. Allgemeines .....	939	392
2. Prozeßführungsbefugnis/Prozeßstandschaft .....	940	393
a) Geltendmachung eigener Rechte .....	941	394

	Rdnr.	Seite
b) Geltendmachung von Rechten des Organs .....	946	396
3. Geltendmachung einer Verletzung oder unmittelbaren Gefährdung durch Maßnahmen oder Unterlassungen des Antragsgegners .....	951	398
a) Maßnahmen oder Unterlassungen des Antragsgegners .....	951	398
b) Rechtsbeeinträchtigung .....	954	400
c) Geltendmachung von Verletzung oder unmittelbarer Gefährdung .....	955	401
IV. Rechtsschutzinteresse .....	959	402
V. Formerfordernisse .....	960	403
VI. Fristvorschriften .....	962	404
VII. Verfahrensbeitritt, Anhörung .....	965	405
VIII. Entscheidungsbefugnis und Prüfungsumfang .....	971	406
IX. Würdigung .....	976	408
X. Prüfungsaufbau .....	977	409
§ 26 Die Bund-Länder-Streitigkeiten (Klein) .....	978	409
I. Übersicht .....	978	409
II. Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG .....	980	410
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck .....	980	410
2. Parteifähigkeit und Prozeßfähigkeit .....	985	412
3. Antragsbefugnis .....	987	413
a) Prozeßführungsbefugnis .....	988	414
b) Geltendmachung der Verletzung oder unmittelbaren Gefährdung der verfassungsrechtlichen Kompetenzen durch Maßnahmen oder Unterlassungen des Antragsgegners .....	995	418
4. Die Anwendungsfälle des Bund-Länder-Streits .....	996	418
a) Ausführung von Bundesrecht durch die Länder .....	997	419
b) Ausübung der Bundesaufsicht .....	1002	421
c) Sonstige Anwendungsfälle .....	1003	422
5. Rechtsschutzinteresse .....	1005	422
6. Form- und Fristerfordernisse .....	1007	423
7. Verfahrensbeitritt .....	1009	424
8. Prüfungsumfang und Entscheidungsbefugnis .....	1010	424
9. Würdigung .....	1013	425
10. Prüfungsschema .....	1014	427
III. Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 (1. Alt.) GG .....	1015	427
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck .....	1016	427
2. Parteifähigkeit/Prozeßfähigkeit .....	1017	428
3. Antragsbefugnis .....	1018	428
4. Rechtsschutzinteresse .....	1021	430

	Rdnr.	Seite
5. Form und Frist .....	1022	430
6. Verfahrensbeitritt .....	1023	430
7. Prüfungsumfang und Entscheidungsbefugnis .....	1024	430
§ 27 <i>Zwischenländerstreitverfahren (Klein)</i> .....	1025	431
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck .....	1025	431
II. Parteifähigkeit und Prozeßfähigkeit .....	1028	432
III. Antragsbefugnis .....	1031	433
IV. Rechtsschutzinteresse .....	1032	434
V. Form und Frist .....	1033	434
VI. Verfahrensbeitritt .....	1034	435
VII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis .....	1035	435
§ 28 <i>Binnenländerstreitverfahren (Klein)</i> .....	1037	436
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck .....	1037	436
II. Parteifähigkeit .....	1044	438
III. Antragsbefugnis .....	1047	440
IV. Rechtsschutzinteresse .....	1049	441
V. Form und Frist .....	1050	441
VI. Verfahrensbeitritt; Äußerungsberechtigung .....	1051	441
VII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis .....	1053	442
<i>Abschnitt D Sonstige Verfahren</i> .....	1054	442
§ 29 <i>Parteiverbot (Benda)</i> .....	1054	442
I. Allgemeine und aktuelle Bedeutung des Parteiverbots .....	1054	442
II. Verfahrensrechtliche Fragen des Parteiverbots .....	1059	445
1. Antragsberechtigte .....	1060	445
2. Antragsgegner .....	1061	446
3. Das Verfahren nach Art. 21 Abs. 2 GG .....	1062	446
4. Die Entscheidung und ihre Wirkungen .....	1064	447
§ 30 <i>Grundrechtsverwirkung (Benda)</i> .....	1068	449
I. Allgemeine Bedeutung .....	1068	449
II. Das Verfahren der Grundrechtsverwirkung .....	1071	450
1. Antragsberechtigte .....	1071	450
2. Antragsgegner .....	1072	451
3. Ablauf des Verfahrens .....	1073	451
4. Die Entscheidung und ihre Folgen .....	1075	452
§ 31 <i>Präsidenten- und Richteranklage (Benda)</i> .....	1080	455
I. Allgemeine Bedeutung .....	1080	455
II. Grundzüge der Verfahrensregelungen .....	1084	456

	Rdnr.	Seite
1. Präsidentenanklage .....	1085	456
2. Richteranklage .....	1090	457
§ 32 Wahlprüfungsbeschwerde (Benda) .....	1092	458
I. Allgemeine Bedeutung .....	1092	458
II. Das Wahlprüfungsbeschwerdeverfahren .....	1097	460
§ 33 Divergenzvorlage (Benda) .....	1103	461
I. Allgemeine Bedeutung .....	1103	461
II. Grundzüge des Verfahrens .....	1106	462
§ 34 Art. 99 GG (Benda) .....	1109	464
I. Allgemeine Bedeutung .....	1109	464
II. Grundzüge des Verfahrens .....	1112	465
Abschnitt E Vorläufige Regelung .....	1115	466
§ 35 Einstweilige Anordnung (Klein) .....	1115	466
I. Grundlagen .....	1115	466
1. Die Kompetenz zur vorläufigen Regelung .....	1115	466
2. Erlaß einer einstweiligen Anordnung von Amts wegen? .....	1117	467
3. Verhältnis zum Hauptverfahren .....	1119	468
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1122	469
1. Jurisdiktion des BVerfG .....	1123	469
2. Antragsberechtigung .....	1124	470
3. Statthaftigkeit .....	1125	470
4. Konsequenzen aus der Rechtsnatur des e.A.-Verfahrens als Nebenverfahren .....	1126	470
a) Keine klare Unzulässigkeit des Hauptverfahrens .....	1127	470
b) Keine Vorwegnahme der Entscheidung in der Hauptsache .....	1128	471
5. Rechtsschutzbedürfnis .....	1129	472
6. Form .....	1130	472
III. Begründetheitsvoraussetzungen .....	1131	473
1. Grundsätzliches Abwägungserfordernis .....	1132	473
2. Die Abwägung .....	1133	473
3. Die Bedeutung der Hauptsache .....	1135	474
IV. Verfahren und Entscheidung .....	1138	475
1. Verfahren .....	1138	475
2. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung .....	1140	476
3. Begründung und Veröffentlichung .....	1145	478
V. Widerspruch .....	1146	478
VI. Außerkrafttreten .....	1149	479

**Fünftes Kapitel**  
**Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen**

§ 36 <i>Entscheidungsbefugnis (Klein)</i> .....	1151	481
I. Prozeßentscheidung .....	1152	481
II. Sachentscheidung .....	1155	482
III. Die Sachentscheidung im Normenkontrollverfahren .....	1158	483
1. Normative Ausgangslage .....	1158	483
2. Die Nichtigkeit als Regelfolge der Verfassungswidrigkeit .....	1165	486
a) Ex-tunc-Wirkung .....	1165	486
b) Die Folgenbewältigung der Nichtigserklärung .....	1167	487
c) Teilnichtigkeit .....	1176	490
d) Die Erstreckung der Nichtigkeitserklärung .....	1180	491
3. Der Verzicht auf die Nichtigserklärung: Die (bloße) Unvereinbarkeitsfeststellung .....	1181	492
a) Fallkonstellationen .....	1181	492
b) Rechtsfolgen .....	1188	494
4. Appellentscheidungen .....	1193	495
5. Warn- und Ankündigungsentscheidungen .....	1197	497
6. Verfassungskonforme Auslegung .....	1198	498
§ 37 <i>Entscheidungswirkungen (Klein)</i> .....	1203	500
I. Allgemeines .....	1203	500
II. Unwiderruflichkeit der Entscheidung .....	1205	501
III. Formelle Rechtskraft .....	1206	501
IV. Materielle Rechtskraft .....	1210	502
1. Zur materiellen Rechtskraft verfassungsgerichtlicher Entscheidungen .....	1210	502
2. Grenzen der Rechtskraft .....	1213	504
3. Durchbrechung der Rechtskraft .....	1218	506
a) Wiederaufnahme .....	1219	506
b) Aufhebung der Verwirkungsentscheidung (§ 40 BVerfGG) .....	1221	506
c) Beseitigung groben prozessualen Unrechts .....	1222	507
V. Gesetzeskraft .....	1223	507
1. Allgemeines .....	1223	507
2. Voraussetzungen der Gesetzeskraft .....	1224	508
3. Wirkungen .....	1227	509
4. Veröffentlichungspflicht .....	1231	511
VI. Bindungswirkung .....	1232	511
1. Bindungsgegenstand und Bindungsadressat .....	1232	511
2. Die Bedeutung der „tragenden Gründe“ .....	1237	513

*Inhaltsverzeichnis*

	Rdnr.	Seite
3. Rechtsfolgen der Bindungswirkung .....	1245	515
a) Reaktionspflicht des Bindungsadressaten .....	1245	515
b) Das Problem einer erneuten Normenkontrolle .....	1246	516
c) Wiederholungsverbot .....	1250	518
d) Urteilsschelte und Kritik .....	1258	520
4. Fehlende Bindung des BVerfG .....	1259	521
5. Nichtbeachtung der Bindungswirkung .....	1260	521
§ 38 <i>Entscheidungsvollstreckung (Klein)</i> .....	1261	522
I. Grundfragen .....	1261	522
II. Anwendungsfälle .....	1266	524
III. Verfahren und Entscheidung .....	1272	525
IV. Abschließende Bemerkungen .....	1278	527
<i>Anlagen</i> .....		529
I. Gesamtstatistik des BVerfG per 31.12.1990 .....		529
II. Eingänge und Erledigungen von Verfassungsbeschwerden 1987 – 1990 .....		530
III. Eingänge in den beiden Senaten des BVerfG 1987 – 1990 .....		531
IV. Anhängig gewordene und erledigte Verfahren nach Verfahrensarten 1951 – 1990 .....		532
V. Übersicht über den Geschäftsanfall beim BVerfG im Kalenderjahr 1990 .....		533
VI. Beschwerdegegenstände der im Jahre 1990 eingegangenen Verfassungsbeschwerden .....		534
VII. Erfolgreiche Verfassungsbeschwerden 1986 – 1990 .....		535
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....		537